



COMUNE DI MALALBERGO

Provincia di Bologna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 23 del 30/06/2021

ORIGINALE

OGGETTO: **APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER LA DETERMINAZIONE DEI COSTI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI (PEF) - ANNO 2021**

L'anno **duemilaventuno** addì **trenta** del mese di **Giugno** alle ore **18:30**, convocato con le prescritte modalità, in videoconferenza - visto il Decreto Sindacale n. 8, misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 si è riunito il Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

GIOVANNINI MONIA	P	VOGLI MASSIMILIANO	P
FELICANI MAURA	P	ROMEO MARIO	P
PANCALDI ALESSIA	P	TARTARI LUCA	P
CARLOTTI LUCA	P	MAZZINI SARA	P
DALLE DONNE FABIO	P		
LAMBERTINI FRANCESSO	P		
GHEDUZZI MARCO	P		
FIORINI MORENO	P		
GUERCIO SALVATORE	P		

Totale presenti: **13**

Totale assenti: **0**

Sono presenti gli Assessori Esterni: FERRETTI STEFANO.

Partecipa il Segretario Comunale del Comune, **CRISO MARIO**.

In qualità di SINDACO, il Sig. **GIOVANNINI MONIA** assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Designa Scrutatori per la verifica delle votazioni i Sigg.ri Consiglieri (art. 30 Regolamento Consiglio Comunale):

PANCALDI ALESSIA
DALLE DONNE FABIO
ROMEO MARIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 30/06/2021

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER LA DETERMINAZIONE DEI COSTI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI (PEF) - ANNO 2021

Consiglieri presenti e votanti n. 13.

Il Sindaco passa la parola all'Assessore Fabio Dalle Donne il quale relaziona.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- a seguito della istituzione della Imposta Unica Comunale (IUC), ai sensi dell'art. 1 c. 639 della Legge 147/2013 (c.d. Legge di stabilità per il 2014), l'imposizione in materia di servizio rifiuti è stata rivista da detta normativa che ha istituito, nell'ambito della IUC, la *Tassa sui Rifiuti* (TARI);
- l'art. 1, comma 654 della citata normativa prevede in relazione alla Tassa sui Rifiuti che: *“In ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente”*;
- i costi del servizio rifiuti devono essere ricondotti a quanto previsto dall'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158, avente ad oggetto il *“Regolamento recante norme per l'elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”*, dove viene individuato lo strumento del Piano finanziario relativo al servizio rifiuti;
- il Piano finanziario è funzionale a programmare, con cadenza annuale, i fabbisogni di risorse finanziarie occorrenti a fronteggiare i flussi di spesa relativi:
 - a) agli interventi da porre in essere per gestire le attività di raccolta, lavorazione e smaltimento dei rifiuti;
 - b) agli interventi e relativi ammortamenti per la realizzazione di infrastrutture e punti di raccolta e recupero;
 - c) all'utilizzo di beni e strutture di terzi e all'affidamento di servizi a terzi;

Viste le *“Linee guida per la redazione del Piano finanziario e per l'elaborazione delle tariffe”* pubblicate nel 2013 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Considerato che:

- l'art. 14, comma 23, del D.L. 201/2011 prevede che il Piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti sia redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso e sia approvato *“dall'Autorità competente”*;
- il generico riferimento all' *“Autorità competente”* si spiega in relazione al fatto che le funzioni di regolazione in materia di gestione dei rifiuti urbani sono attribuite all'Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale, ai sensi dell'art. 201 del D.Lgs. 152/2006;

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 30/06/2021

- l'art. 1, comma 683 della L. n. 147/2013 s.m.i. prevede che il Consiglio Comunale approvi, entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal Consiglio comunale;

Precisato che:

- la L.R. 16/2015 prevede all'art. 4 la costituzione presso ATERSIR del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, finanziato da una quota compresa tra i costi comuni del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, e, dal 2016, dal contributo derivante dalla quota parte del tributo speciale di cui all'art.11 L.R.31/1996, nonché da contributi pubblici specificatamente finalizzati;
- la stessa normativa regionale prevede inoltre che quota dei costi comuni, sopra indicati, compresa tra il 5% e il 15% del costo medio di smaltimento regionale, è applicata per ogni singolo Comune alla quantità di rifiuti non inviati al riciclaggio l'anno precedente;
- il Fondo è destinato, fino al 31.12.2021, per la metà, a diminuire il costo del servizio di igiene urbana degli utenti dei Comuni, che l'anno precedente hanno prodotto quantitativi di rifiuti pro-capite (per abitante), non inviati al riciclo, inferiore al 70% della media regionale registrata e, per l'altra metà, a ridurre i costi di avvio della trasformazione del servizio dei Comuni che intendono avviare progetti comunali di riduzione della produzione di rifiuti;

Visto lo schema di Piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021, predisposto, ai sensi del D.P.R. 158/99, dal soggetto gestore e acquisito agli atti, approvato altresì dalla competente Autorità d'Ambito (ATERSIR) con delibera n. 34 del 14/06/2021;

Preso atto che questa Amministrazione ha provveduto ad integrare il predetto piano finanziario, con i relativi costi, così come da tabella riepilogativa allegata alla presente deliberazione;

Vista la relazione descrittiva dei servizi di gestione rifiuti urbani e assimilati predisposta dal Settore Sviluppo e Gestione del Territorio di questo Comune;

Ravvisata pertanto la necessità di provvedere all'approvazione formale del Piano Finanziario per la determinazione dei costi del servizio di gestione dei rifiuti urbani (PEF - anno 2021) così come integrato da questa Amministrazione che costituisce il necessario presupposto per il corretto svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti e per la determinazione delle tariffe della Tassa sui rifiuti (TARI) per il corrente anno 2021;

Visto l'art. 1, comma 653, della L. 147/2013, come modificato dall'art. 1, comma 27/ lett. b) della L. 208/2015, il quale prevede che *“A partire dal 2018, nella determinazione dei costi di cui al comma 654, il comune deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard”*;

Dato atto che come indicato nella nota metodologica allegata al DM 29 dicembre 2016, il fabbisogno standard è la stima della voce di costo del servizio rifiuti determinata secondo tecniche di regressione lineare multipla, considerando alcune variazioni caratterizzanti quali quelle di contesto (raccolta differenziata, distanza chilometrica dall'impianto di gestione dei rifiuti, costo del carburante, ecc.), di gestione (impianti di compostaggio, di trattamento, discariche, ecc.), di territorialità e di caratteristiche dei comuni (vocazione turistica, densità abitativa, ecc.);

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 30/06/2021

Atteso che il citato comma 653 deve essere interpretato in conformità con la previsione del successivo comma 654 il quale stabilisce che *“In ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio”* che porta ad escludere un’interpretazione secondo cui il piano finanziario non possa contenere costi in misura superiore al fabbisogno standard;

Rilevato che dal Piano Finanziario si evince un costo complessivo di gestione del servizio pari a € 1.163.422,00 , così suddiviso :

- € 1.130.659,00 importo PEF 2021 al netto delle detrazioni di cui al comma 1.4 della Det. n. 2/DRIF/2020;
- € 32.763,00 entrate tariffarie art. 1.4 della medesima Determinazione, di cui :
 - € 7.763,00 da contributo regionale incentivi;
 - € 25.000,00 somme Comune.

Somme che il Comune dovrà coprire integralmente con la tariffa calcolata, per il 2021, e che tale costo è inferiore al costo standard complessivo di cui sopra.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Acquisito parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del provvedimento “de quo”;

Dato atto che gli interventi relativi all’oggetto sono riportati su apposito supporto magnetico depositato agli atti a disposizione dei Consiglieri Comunali;

Con voti favorevoli unanimi dei n. 13 Consiglieri presenti e votanti, espressi per appello nominale;

DELIBERA

per i motivi indicati in premessa che qui si intendono integralmente riportati,

1. di approvare il Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani (PEF), per l’anno 2021, predisposto sulla scorta dei dati presenti sul PEF approvato da ATERSIR, così come integrato da questa Amministrazione e come da quadro di sintesi allegato al presente provvedimento e facente parte sostanziale;
2. di approvare la Relazione descrittiva dei servizi di gestione rifiuti urbani e assimilati per l’anno 2021 facente parte del presente atto, che, anche se non materialmente allegato è conservato agli atti del Settore Sviluppo e Gestione del Territorio;
3. di dare atto che, in conseguenza, saranno determinate le tariffe applicabili alle singole categorie di utenza sulla base dei criteri previsti dal DPR 158/1999 e che sulle stesse verrà

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 30/06/2021

applicato il tributo ambientale previsto dall'art. 19 del D.lgs. 504/1992 deliberato dalla Città Metropolitana di Bologna;

4. Con successiva e separata votazione, voti favorevoli unanimi dei n. 13 Consiglieri presenti e votanti, espressi per appello nominale, la presente deliberazione, stante l'urgenza, viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Tutti gli interventi relativi all'oggetto sono riportati su apposito supporto magnetico depositato agli atti a disposizione dei Consiglieri Comunali.



COMUNE DI MALALBERGO

Provincia di Bologna

DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE N. 23 del 30/06/2021

OGGETTO:

**APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER LA DETERMINAZIONE DEI
COSTI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI (PEF) - ANNO 2021**

Letto, approvato e sottoscritto.

FIRMATO

IL SINDACO

GIOVANNINI MONIA

FIRMATO

IL SEGRETARIO COMUNALE

CRISO MARIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



COMUNE DI MALALBERGO

Provincia di Bologna

Proposta di deliberazione al Consiglio Comunale

Servizio/Ufficio: Settore Sviluppo e Gestione del Territorio
Proposta N° 21/2021

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER LA DETERMINAZIONE DEI COSTI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI (PEF) - ANNO 2021

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n° 267.

Favorevole Contrario

Data 22/06/2021	IL RESPONSABILE DEL SETTORE
	GEOM. FRANCESCA TUGNOLI

Premesso che tutto quanto relativo gli adempimenti amministrativi rientra nella responsabilità del responsabile del servizio interessato che rilascia il parere tecnico.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n° 267,

Favorevole Contrario

Data 22/06/2021	IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI
	RAG. CRISTINA BRANDOLA

	Input dati Ciclo integrato RU	Ambito tariffario di Malalbergo			
		Gestore 1 HERA SPA ATOS BO	Gestore 2 Malalbergo	Gestore 3	Ciclo integrato RU (TOT PEF)
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati CRT	G	106.555			106.555
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani CTS	G	155.679			155.679
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani CTR	G	256.648			256.648
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate CRD	G	270.392			270.392
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR COI^{EXP}_{TV}	G	22.499			22.499
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti AR	G	25.220			25.220
Fattore di Sharing b	E	0,60	0,60		
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing b(AR)	E	15.132			15.132
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI AR_{CONAI}	G	123.411			123.411
Fattore di Sharing b(1+ω)	E	0,84	0,84		
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing b(1+ω)AR_{CONAI}	E	103.665			103.665
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili RC_{TV}	E-G	-505			-505
Coefficiente di gradualità (1+y)	E	0,31	0,31		
Numero di rate r	E	1	1		
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili riconosciuta (1+y)RC_{TV}/r	E	-155			-155
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G		55.258		55.258
ΣTV_o totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile	C	692.821	55.258	0	748.079
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio CSL	G	50.402	58.815		109.217
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti CARC	G		46.691		46.691
Costi generali di gestione CGG	G	71.968	42.070		114.038
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili CCD	G				
Altri costi CO_{AL}	G	13.631	4.755		18.387
Costi comuni CC	C	85.599	93.517		179.116
Ammortamenti Amm	G	55.494	4.622		60.116
Accantonamenti Acc	G		25.902		25.902
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G				
- di cui per crediti	G		25.902		25.902
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	G				
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G				
Remunerazione del capitale investito netto R	G	41.478	8.784		50.262
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso R_{UC}	G	3.368			3.368
Costi d'uso del capitale CK	C	100.340	39.308		139.648
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR COI^{EXP}_{TF}	G				
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi RC_{TF}	E-G	505			505
Coefficiente di gradualità (1+y)	C	0,31	0,31		
Numero di rate r	C	1	1		
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi riconosciuta (1+y)RC_{TF}/r	E	155			155
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G		31.694		31.694
ΣTF_o totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse	C	236.495	223.334	-	459.830
Detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RIF	E	46.238	500		46.738
ΣT_o = ΣTV_o + ΣTF_o	C	883.079	278.093	-	1.161.171
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020	E	7.763	25.000		32.763
Ulteriori componenti ex deliberazioni 443/2019/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF					
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR COV^{EXP}_{TV2021}	E	-1.290			-1.290
Oneri variabili per la tutela delle utenze domestiche di cui al comma 7 ter.1 del MTR COS^{EXP}_{TV,2021}	E				
Numero di rate r'	E	3			
Rata annuale RCND _{TV} RCND_{TV}/r'	E	7.021			7.021
Deroga ex art. 107 c.5 d.l. 18/20: differenza tra costi variabili 2019 e costi variabili da PEF 2020 approvato in applicaz	E		-22.992		-22.992
Numero di anni per il recupero della differenza tra costi 2019 e costi da PEF 2020 approvato in applicazione del MTR	E	1	3		

Legenda celle

compilazione libera
non compilabile
celle contenenti formule
celle contenenti formule/totali

Rata annuale conguaglio relativa ai costi variabili per deroga ex art. 107, c. 5, d.l. 18/20 RCU_{TV}	E				-7.664			-7.664
Quota (relativa ai costi variabili) dei conguagli residui afferenti alle determinazioni tariffarie del 2020, da recuperare	E				-1.747			-1.747
di cui quota dei conguagli relativi all'annualità 2018 $(1+y_{2020})RC_{TV,2020}/r_{2020}$ (se $r_{2020} > 1$)	E				-1.747			-1.747
Numero di rate conguagli relativi all'annualità 2018 (RC 2020) r_{2020} (da PEF 2020)	E			4				
ΣTV_o totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile (ex deliberazioni 443/2019/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF)	C				696.806	47.594	0	744.399
Scostamento atteso dei costi fissi di cui all'articolo 7 bis del MTR $COV_{TF,2021}^{EXP}$	E				4.621	0	0	4.621
Deroga ex art. 107 c.5 d.l. 18/20: differenza tra costi fissi 2019 e costi fissi da PEF 2020 approvato in applicazione del	E				0	-1.314	0	-1.314
Numero di anni per il recupero della differenza tra costi 2019 e costi da PEF 2020 approvato in applicazione del MTR	C			1	3			
Rata annuale conguaglio relativa ai costi fissi per deroga ex art. 107, c. 5, d.l. 18/20 RCU_{TF}	E				0	-438		-438
Quota (relativa ai costi fissi) dei conguagli residui afferenti alle determinazioni tariffarie del 2020, da recuperare nel	E				1.747	0	0	1.747
di cui quota dei conguagli relativi all'annualità 2018 $(1+y_{2020})RC_{TF,2020}/r_{2020}$ (se $r_{2020} > 1$)	E				1.747	0	0	1.747
Numero di rate conguagli relativi all'annualità 2018 (RC 2020) r_{2020} (da PEF 2020)	C			4				
ΣTF_o totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse (ex deliberazioni 443/2019/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF)	C				242.864	222.897	0	465.761
$\Sigma T_o = \Sigma TV_o + \Sigma TF_o$ (ex deliberazioni 443/2019/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF)	C				893.432	269.991	0	1.163.422
Grandezze fisico-tecniche								
raccolta differenziata %	G							72,90
q_{0-2} kg	G				5.696.355	5.696.355	5.696.355	5.696.355
costo unitario effettivo - CUEFF €cent/kg	G				15,10	6,22	-	6,22
fabbisogno standard €cent/kg	E							28,14
costo medio settore €cent/kg	E							28,14
Coefficiente di gradualità								
valutazione rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata y_1	E				-0,35	-0,35	-0,35	
valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo y_2	E				-0,30	-0,30	-0,30	
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio y_3	E				-0,05	-0,05	-0,05	
Totale γ	C				-0,69	-0,69	-0,69	0,00
Coefficiente di gradualità $(1+\gamma)$	C				0,31	0,31	0,31	1,00
Verifica del limite di crescita								
rpi_o	MTR							1,7%
coefficiente di recupero di produttività X_o	E							0,20%
coeff. per il miglioramento previsto della qualità QL_o	E							1,85%
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale PG_o	E							0,00%
coeff. per l'emergenza COVID-19 $C19_{2021}$	E							0,00%
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe ρ	C							3,4%
$(1+\rho)$	C							1,034
ΣT_o	C							1.163.422
ΣTV_{o-1}	E							765.019
ΣTF_{o-1}	E							449.298
ΣT_{o-1}	C							1.214.317
$\Sigma T_o / \Sigma T_{o-1}$	C							0,958
ΣT_{max} (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	C							1.163.422
delta $(\Sigma T_o - \Sigma T_{max})$	C							-
Riclassificazione dei costi fissi e variabili per il rispetto condizione art. 3 MTR								
Riclassifica TV_o	E							720.528
Riclassifica TF_o	E							442.894
Attività esterne Ciclo integrato RU								
	G				-	-	-	-
Riepilogo delle componenti a conguaglio il cui recupero in tariffa è rinviato alle annualità successive al 2021 (NON COMPILABILE)								
Quota residua dei conguagli relativi all'annualità 2018 (come determinati nell'ambito del PEF 2020)	C				-	-	-	-
Quota residua dei conguagli relativi all'annualità 2019	C				-	-	-	-
di cui quota residua della componente a conguaglio dei costi variabili riconosciuta, relativa all'annualità 2019	C				-	-	-	-

di cui quota residua della componente a conguaglio dei costi fissi riconosciuta, relativa all'annualità 2019	C	-	-	-	-
Quota residua recupero delle mancate entrate tariffarie 2020 per applicazione dei fattori di correzione ex del. 158/20	C	14.043	-	-	-
Quota residua conguaglio per recupero derivante da tariffe in deroga ex art. 107 c. 5 d.l. 18/20 (relativa alle componen	C	-	-	16.204	16.204

Entrate tariffarie art. 1.4 Det. 02/DRIF/2020 tra cui contributo regionale a copertura della quota di caricamento del fondo incentivante (lato gestore) e quote "premianti" LFA+LFB1 (lato Comune per comuni TARI, lato gestore per comuni TCP) (aggiunta rispetto alla versione originale)	E	7.763	25.000		32.763
---	---	-------	--------	--	--------

Importo pef 2021 al netto delle detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020 (aggiunta rispetto alla vers. originale)	E	885.669	244.991	0	1.130.659
--	---	---------	---------	---	-----------