

Comune di Malalbergo
Provincia di Bologna

Revisore Unico

n. 2 del 02/07/2021

Oggetto: parere su proposta di DGC di modifica al piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022

VISTA la proposta di deliberazione della Giunta comunale di cui all'oggetto;

RICHIAMATO l'art. 33, comma 2 del cosiddetto "Decreto Crescita" (decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 c.d. Milleproroghe) che ha introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali;

VISTO il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.108 del 27 aprile 2020, finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia;

VISTA la circolare del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno, in attuazione dell'art.33 comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;

VISTI i valori soglia indicati dal DPCM 17/03/2020;

DATO ATTO CHE nel corso del 2021 il Comune di Malalbergo ha conferito diverse funzioni all'Unione Terre di Pianura e a seguito di tale conferimento si è reso necessario adottare una nuova organizzazione dell'Ente approvata con deliberazione n. 38 del 28/5/2021;

RICHIAMATA:

- l'attuale disciplina in materia di spesa personale delle Unione dei Comuni tra cui l'art 32 del D.Lgs 267/2000;
- la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 4/2021 che stabilisce: "(...) L'art. 33, co. 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 27 dicembre 2019, n. 162 e ss.mm. e ii. e il decreto interministeriale del 17 marzo 2020, i quali fissano la disciplina per le assunzioni di personale a tempo indeterminato per i Comuni, non si applicano alle Unioni di Comuni.
- 2. le facoltà di assunzione delle Unioni dei comuni sono tuttora disciplinate dall'art. 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che costituisce norma speciale, consentendo il reclutamento di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente.
- 3. I vincoli applicabili alla spesa per il personale delle Unioni di Comuni restano quelli stabiliti dalle norme richiamate nei principi affermati nelle deliberazioni n. 8/2011/SEZAUT/QMIG e n. 20/2018/SEZAUT/QMIG" ed i Comuni che partecipano a tali forme di gestione sovracomunale nel calcolare il proprio rapporto tra spesa personale ed entrate correnti dovranno far riferimento al generale criterio del c.d. "ribaltamento" ovvero "imputando a ciascuno dei comuni che partecipa" all'Unione "(...) la quota parte della spesa di personale e delle entrate correnti dell'Unione allo stesso riferibili";

VERIFICATO CHE:

- ad oggi la circolare del MEF non fornisce puntuali indicazioni su come calcolare la spesa personale delle Unioni rispetto ai comuni ad essa aderenti;
- alla luce di quanto statuito dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 4/2021 nel calcolo del rapporto tra spesa personale/entrate correnti dell'Ente si debbono includere le spese di personale afferibili alle convenzioni sottoscritte tra l'Unione ed i Comuni ad essa aderenti;

VERIFICATO CHE il Comune di Malalbergo nel triennio 2020/2022 è collocato, ai sensi dell'art.4 comma 1 del decreto 17/3/20 nella fascia dei Comuni con popolazione compresa tra i 5.000 e 9.999 abitanti, per i quali il valore soglia di virtuosità del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti è pari al 26.90%

DATO ATTO CHE la spesa di personale di riferimento alla data di approvazione del piano dei fabbisogni 2020/2022 si riferisce – ex deliberazione Corte dei Conti Emilia Romagna n. 55/2020 - all'ultimo rendiconto approvato ovvero al rendiconto per l'anno 2020;

ATTESO CHE ex circolare esplicativa del Ministro per la pubblica Amministrazione dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno verificando/conteggiando la spesa personale e le entrate del Comune di Malalbergo (dati ultimi rendiconti approvati 2019, 2020) il Comune di Malalbergo nell'anno 2020 ha un rapporto pari al 22,40% e nell'anno 2021 un rapporto pari al 20,78%

RITENUTO pertanto **CHE** in base alla suddetta percentuale il Comune di Malalbergo rientra nella fattispecie enti virtuosi prevista dal comma 3 dell'art 6 del citato decreto interministeriale, e pertanto può incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma SOLO ENTRO il valore calmierato di cui alla tabella 2 del DM, come previsto dall'art. 5 del DM stesso. Le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006

DATO ATTO CHE:

- A) lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni del Comune di Malalbergo cioè lo spazio fino al raggiungimento della soglia massima del DM Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale/entrate correnti, è capiente;
- B) la sostituzione dei dipendenti cessati, le cui risorse finanziarie erano già allocate nel bilancio previsionale 2021/2023 (rendendo quindi neutro l'impatto sulla capacità assunzionale dell'ente);
- C) l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni per questo ente è il seguente:

INCREMENTO SP POSSIBILE	INCREMENTO SP PROGRAMMATO	DIFFERENZA	CAPACITA' CEDUTA ALL'UNIONE	DIFFERENZA UTILIZZABILE
€ 282.870,77	€ 70.000,00	€ 212.870,77	€ 100.078,02	€ 112.792,75

VISTA l'esigenza dell'Ente di procedere ad integrare la programmazione 2020/2022 dell'Ente per la sostituzione dei dipendenti cessati e per anticipare il reclutamento dell'unità di cat. D al settore Affari Generali;

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO altresì CHE:

- a) è stato approvato il Piano triennale delle Azioni Positive 2019/2021, ex art. 48 D.lgs n.198/2006, con deliberazione della Giunta dell'Unione Terre di Pianura n. 77 del 24/12/2019;
- b) è stato rispettato, ai sensi della Legge 296/2006, art.1, comma 557 e seguenti, e i vincoli di riduzione tendenziale della spesa per il personale;
- c) è stata attestata l'inesistenza di situazioni di soprannumero o eccedenza di personale;
- d) l'Ente non versa nelle situazioni strutturali deficitarie secondo le indicazioni dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000;

- e) l'Ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (art. 27 del D.L. n. 66/2014);
- f) l'Ente ha rispettato i termini di approvazione del Bilancio di previsione con deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 23/12/2020;
- g) l'Ente ha approvato il rendiconto di gestione 2020 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 21/04/2021 nonché ha trasmesso i dati relativi a tali atti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche;
- h) l'Ente ha approvato, in ottemperanza all'obbligo previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009, il Piano della Performance con deliberazione della giunta n.44 del 17/06/2021.

CONSIDERATO CHE il valore di spesa corrispondente alla dotazione organica approvata con il presente atto si mantiene all'interno dei vincoli finanziari previsti per gli Enti locali, nonché delle altre suddette limitazioni in materia di spesa di personale;

PRESO ATTO CHE in relazione alla proposta di deliberazione in oggetto hanno espresso parere favorevole il Dirigente del Settore "Sviluppo e Gestione delle Risorse Umane" dell'Unione Terre di Pianura e il Dirigente dell'Area "Finanziaria" del Comune di Malalbergo.

* * * * *

Tutto quanto premesso in relazione alla documentazione trasmessa ed esaminata, Il Revisore Unico, nella persona del Dottor. Raffaele Pepe presso il proprio studio professionale

Esprime

parere favorevole all'approvazione alla modifica al piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022.

Modena, 02 luglio 2021

L'Organo di revisione

